



# International Journal of Multidisciplinary Research and Growth Evaluation.

## Artificial Intelligence Between the Requirements of Public Administration and the Guarantees of Constitutional Rights (A Study within the Framework of Public Law)

**Zahraa Saleh Mahdi Al-Aboudi**

Assistant Lecturer, Master's in Public Law, University of Kufa – Faculty of Administration and Economics, Iraq

\* Corresponding Author: Zahraa Saleh Mahdi Al-Aboudi

### Article Info

**ISSN (Online):** 2582-7138

**Impact Factor (RSIF):** 7.98

**Volume:** 06

**Issue:** 06

**November-December 2025**

**Received:** 19-09-2025

**Accepted:** 21-10-2025

**Published:** 17-11-2025

**Page No:** 589-595

### Abstract

Our current era is witnessing a fundamental shift in the nature of public administration work, driven by the technological boom in the field of artificial intelligence. This transformation has led to increasing overlap between modern technologies, such as artificial intelligence, and the field of public administration. These overlaps raise important questions about how to harness the potential of artificial intelligence to improve the efficiency of services and decision-making, while ensuring the protection of individual freedoms and constitutional rights from infringement. Therefore, this study primarily aims to explore this delicate balance and propose a regulatory and constitutional framework that ensures the use of artificial intelligence technologies in public administration in a manner characterized by transparency, justice, and respect for human rights. This study relies on a descriptive and analytical approach to examine legal and constitutional texts, and a comparative approach to review the experiences of some countries in regulating the use of artificial intelligence in public administration. The results reveal numerous legal and constitutional challenges to the application of artificial intelligence systems in the field of public administration. The study also proposes an integrated regulatory and constitutional framework to address these challenges and ensure the responsible use of these technologies in the field of public administration.

**Keywords:** Artificial Intelligence, Public Administration, Constitutional Rights, Public Law.

### Introduction

التي أصبحت أداةً رئيسيةً لتحسين الكفاءة وتحقيق يشهده العالم اليوم تحولاً متسارعاً نتيجةً للتطورات التكنولوجية الهائلة وفي مقدمتها تقنيات الذكاء الاصطناعي الدستورية وحماية الحريات الفوائد الكبيرة لهذه التقنيات فإن هناك إشكاليات جوهريّة تتعلق بمدى انسجامها مع ضمانات الحقوق الجودة في الخدمات الحكومية، ورغم متطلبات الإدارة العامة وتوظيف الذكاء الاصطناعي لتحقيق الكفاءة والدقة والسرعة وبين صون الأساسية لجميع الأفراد. تتمثل مشكلة البحث في وجود فجوة بين يثير تحديات دستورية وقانونية وخاصةً فيما يتعلق بحماية الحقوق الدستورية من أي انتهاك قد يتربّط على الاستخدام غير الصحيح لهذه التقنيات إذ أن استخدامها الخصوصية وحرية التعبير عن الرأي. الحقوق الأساسية للأفراد مثل

#### مشكلة البحث:

تتمثل المشكلة الرئيسية للبحث في كيفي تحقيق التوازن بين الاستفادة من تقنيات الذكاء الاصطناعي في تحسين الأداء الإداري في الإدارة العامة بما يحقق الكفاءة والابتكار، وبين ضمان حماية الحقوق الدستورية للأفراد وخاصةً في ظل غياب إطار قانونية واضحه لاستخدام الذكاء الاصطناعي في كافة المجالات.

#### هدف البحث:

- 1- توضيح الأبعاد القانونية والدستورية للذكاء الاصطناعي في الإدارة العامة.
- 2- تحليل التحديات التي تواجه حماية الحقوق الدستورية عند تطبيق تقنيات الذكاء الاصطناعي في الإدارة العامة.
- 3- اقتراح ضوابط وآليات قانونية لضمان الاستخدام الأمثل للذكاء الاصطناعي من قبل الأفراد.

**فرضية البحث**

يفترض البحث أن توظيف تقنيات الذكاء الاصطناعي في الإدارة العامة يمكن أن يسهم في تعزيز كفاءة الأداء الإداري و وجودة الخدمات العامة، إلا أن غياب إطار قانوني دستوري واضح ينظم هذا الاستخدام قد يؤدي إلى المساس بالحقوق والحربيات الدستورية للأفراد، مما يتطلب إيجاد توازن تشريعي يضمن فاعلية الإدارة مع الحفاظ على الضمانات الدستورية.

**منهجية البحث:**

اعتمد البحث على المنهج الوصفي التحليلي دراسة النصوص القانونية والدستورية، والمنهج المقارن لاستعراض التجارب الدولية في تنظيم واستخدام الذكاء الاصطناعي في الإدارة العامة، بالإضافة لمراجعة القوانين والأنظمة المتعلقة بحقوق الإنسان والحربيات العامة، مع تحليل مقارن بعض التشريعات في إطار القانون العام إلى مبහين وفق الآتي.

**(AI) المبحث الأول: الإطار المفاهيمي للذكاء الاصطناعي**

**المطلب الأول:** مفهوم الذكاء الاصطناعي المفهوم- الأنواع، المميزات والعيوب

**المطلب الثاني:** أهمية التنظيم القانوني لتقنيات الذكاء الاصطناعي

**المبحث الثاني:** تنظيم الذكاء الاصطناعي في ضل إطار القانون العام

**المطلب الأول:** دور السلطة التشريعية في تنظيم الأسس القانونية لممارسة تقنيات الذكاء الاصطناعي

**المطلب الثاني:** استخدام تطبيقات الذكاء الاصطناعي في الإدارة العامة وتحدياتها

**الإطار النظري للبحث:****(AI) المبحث الأول: الإطار المفاهيمي للذكاء الاصطناعي**

**المطلب الأول: مفهوم الذكاء الاصطناعي المفهوم- الأنواع، المميزات والعيوب**

**أ- مفهوم الذكاء الاصطناعي**

(**AI**) مجالاً حديثاً من مجالات علوم الحاسوب، ويركز هذا المجال على تطوير أنظمة قادرة على أداء المهام **Artificial intelligence (AI)** بعد الذكاء الاصطناعي [2]، والذكاء (**Abdullah et al., 2024, p763**) الذي تتطلب الذكاء البشري، وتشتمل تلك المهام على التعلم والإدراك والتفكير وحل المشكلات وغير ذلك

الاصطناعي في ميدان العالم هومحاكاة للذكاء البشري في الآلات المبرمجة للتفكير مثل البشر وتقييد أعمالهم، وهو مجال دراسي متعدد يعمل على تطوير أنظمة تحاكي [**1**] (**Abdel Fattah et al., 2024, p219-222**) الوظائف المعرفية البشرية، ويسعى إلى تزويد الآلات بالقدرة على التفكير والتعلم واتخاذ القرارات..

لا يوجد تعريف موحد للذكاء الاصطناعي لكنه مجالاً متعدد التخصصات تتفاوت فيه علوم الحاسوب مع الكثير من العلوم الأخرى، ويمكن تعريف الذكاء على أجهزة الحاسوب تعمل علىمحاكاة الأفعال من الناحية التقنية بأنه: "الحال الذي يهدف إلى فهم طبيعة الذكاء البشري من خلال إنشاء برمجيات (**AI**) الاصطناعي

الذكية" (**Aحمد, 2023, ص12-13**), وعُرفت الذكاء الاصطناعي أيضاً بأنه: "عمليات تقليد ومحاكاة لبعض القرارات الحسية والإدراكية للإنسان من خلال أنظمة الكمبيوتر المعقّدة والتي تعتمد على المعالجات المتقدّرة كالاستيعاب والقدرة على التعلم والتفاعل والإبداع وغيرها" (**الشهري وأخرون, 2023, ص439**), إلا أن هذه

التعاريف الفضفاضة تضيق عند التطبيق في الحقل القانوني والإداري الذي يحتاج دقة أكبر، ولذلك تبني العديد من الأطر التنظيمية مقاربات أكثر تحديداً، فمقرّح "قانون الذكاء الاصطناعي" الأوروبي يعرّفه بأنه: نظام قائم على الآلة، مصمّم بطريقة تسمح بالعمل على مختلف مستويات الاستقلالية، ويُخمن كيفية توليد المُخرجات مثل المحتوى أو القرارات أو التوصيات والتي قد تؤثّر على بيانات مادية أو افتراضية وذلك بناءً على المدخلات التي يتلقّاها"، وبُعْد هذا القانون الذكاء الاصطناعي وفقاً لمحاطره، وهي توقيفة تجمع ما بين احتمال وقوع الصّرر ودرجة خطورته، وهكذا فإنّ هذا القواعد والشروط المفروضة على أنظمة التعرّيف يركّز على الوظيفة (توليد المخرجات) والأثر (التاثير على البيئة) مما يجعله ملائماً للتنظيم القانوني. (**ابروجي, 2024, ص6**).

وبناءً على ما سبق ذكره من تعاريف خاصة بالذكاء الاصطناعي ومن أجل المقاربة القانونية لهذا المصطلح فإننا نُعرّف الذكاء الاصطناعي على أنه: "أنظمة ذات قدرة علىمحاكاة العمليات الذهنية البشرية كالتعلم والتفكير بهدف تنفيذ مهام محددة ودعم عملية اتخاذ القرار، ويجب أن يتم تطوير هذه الأنظمة واستخدامها بشكل يتوافق مع القوانين والمعايير الأخلاقية، بما في ذلك حماية الحقوق الأساسية وضمان الشفافية والمساءلة".

**ب- أنواع الذكاء الاصطناعي:****1- الذكاء الاصطناعي المحدود (الضعيف):**

يُعد هذا النوع أبسّ أنواع الذكاء الاصطناعي وأكثرها انتشاراً في عصرنا الحالي، ويمتلك هذا النوع القدرة على إنجاز مهمة واحدة فقط وهذه المهمة تكون مُبرمجة بشكل مُسيقى لكي تعمل ضمن بيئة مُحدّدة وتحاكي العقل البشري ومن مثّله: المركبات ذاتية القيادة.

**2- الذكاء الاصطناعي العام (القوى):**

(**AGI**) التي تكونها من خلال جمع المعلومات وتحليلها الأمر الذي يجعل منها مُشابهةً لتفكير تعلم هذه الأنظمة بالاعتماد على البيانات والتجارب والخبرات (**Artificial Neural Network**). ووظائف العقل البشري وقدرته على اتخاذ قرارات ذاتية ومستقلة عن الإنسان، ومن مثّله طريقة الشبكة العصبية الاصطناعية (

**3- الذكاء الاصطناعي الخارق (ASI):**

الصفات التي يجب يهدف هذا النوع إلى ابتكار أجهزة تتفوّق على ذكاء العقل البشري وقدرته على التعلم، يعدّ هذا النوع خطيراً ولازال تحت التجربة، وله العديد من [**3**] (**Almalki, 2023, p94-99**).

**ج- مميزات وعيوب الذكاء الاصطناعي:****● مميزات الذكاء الاصطناعي:**

تجد الكثير من التجارب التي ثبتت أهمية و قيمة تقنيات الذكاء الاصطناعي في مختلف المجالات، ويمكن القول أن الشركة التي تستخدم تطبيقات الذكاء الاصطناعي في أعمالها تحسن تجربة المستخدم وتعزّز من إنتاجيتها بشكل كبير، ويمكننا ضمن هذا السياق سرد أبرز مميزات وإيجابيات الذكاء الاصطناعي كما يلي:

**1- توفير الاستمرارية في إنجاز المهام:**

تقون أنظمة الذكاء الاصطناعي بإنجاز أعمالها ومهامها بشكل مستمر وتحافظ على الإنتاج دون توقف بغضّ النظر عن الزمن أو ظروف بيئه العمل.

**2- تخفيض احتمالات الخطأ:**

تؤدي تقنيات الذكاء الاصطناعي مهامها بدقة متناهية وتساعد بذلك على تقليل النسبة المُحتملة للخطأ أثناء إنجاز المهام والأعمال المختلفة.

**3- التخلص من الأعمال المكررة:**

ستُستخدم تقنيات الذكاء الاصطناعي لتنفيذ المهام المعتادة والتي تحتاج إلى العمل نفسها حيث تُثْقِدُها هذه التقنيات بكلّ مرونة وسهولة. (**النجار, 2022, ص37-46**).

**4- القدرة على الاستدلال:**

وهذا يعني إمكانية إيجاد وابتكار الحلول الملائمة لمشكلة معينة من واقع التجارب والخبرات السابقة والمعطيات الحالية، وبشكل خاص المشكلات غير القابلة للحل عن طريق الوسائل التقليدية.

**5- القدرة على تمثيل المعرفة:**

تمتلك أنظمة الذكاء الاصطناعي أسلوباً لتمثيل المعلومات، وتستخدم هيكلية خاصة لوصف المعرفة، وتشمل هذه الهيكلية العلاقات والحقائق التي تربط بينها والقواعد التي تحكم تلك العلاقات، وتكون مجموعة المبادئ المعرفية فيما بينها قاعدة المعرفة التي تتضمن المعلومات الخاصة بالمشكلة المراد إيجاد حل لها. (**الشهري وأخرون, 2023, ص439**).

**● عيوب الذكاء الاصطناعي:**

تجد العديد من الستudies والمعوقات التي تواجه تطبيقات الذكاء الاصطناعي ولعل أبرزها:

1- الأمان والخصوصية:

خصوصية المؤسسات والعملاء يمكن أن يؤدي استخدام تطبيقات الذكاء الاصطناعي إلى تعرض البيانات الحساسة للخطر، وهذا بدوره يمكن أن يؤثر على المرتبطين بها.

2- الخطأ البشري:

جودة نتائج العمل. (أزيبي، 2024). قد تكون متحيزّة نتيجةً لخطأ البشري، الأمر الذي قد يؤثّر على حيث أن البيانات المستخدمة في تدريب أنظمة الذكاء الاصطناعي

3- التكلفة العالية:

يمكن أن يكلّف تطبيق تقنيات الذكاء الاصطناعي الكثير من المال والوقت والموارد.

4- الاستخدامات الخاطئة:

هناك مخاوف كبيرة لدى البشر من تطبيق أنظمة الذكاء الاصطناعي في مجالات مدمرة إذا وضعت في الأيدي الخطأ الأمر الذي ستكون نتائجه كارثية على البشر. (نادر وعبدالعال، 2022، ص 11-9).

5- تحديد الموظف البشري والتاثير على فرص العمل:

إن تأثير تطبيقات الذكاء الاصطناعي لا يقتصر على الوظائف القائمة، إذ يمكن أن تحل خوارزميات الذكاء الاصطناعي محل العمال والموظفين البشريين فتحرمهم بذلك من فرص العمل المتأتية لهم. (سلطان، 2024، ص 1049).

### **المطلب الثاني: أهمية التنظيم القانوني لنقنيات الذكاء الاصطناعي**

أصبح التنظيم القانوني ضروريًا في العالم الرقمي اليوم لأن القانون يقوم بوظيفة مجتمعية مهمة

فقد بات من الضرورة أن أساسية للمراقبة والتنظيم، لأن التقنيات الحديثة تفتقر لفهم اللغة والأعراف الاجتماعية تمثل بخدمة الصالح العام، وببقى القانون العام أدلة تقارب مع المبادئ الدستورية الأساسية، وقد بيّنت بعض شركات البرمجيات أن عمل المشرعين على سد هذه الفجوات وبشكل خاص في الحالات التي يحدث فيها، فمع تطوير نُظم (Medina, 2015, p108) [تقنيات الذكاء الاصطناعي بالضوابط الأخلاقية والقانونية سيُفضي إلى نتائج كارثية يترتب عليها خسائر جمة عدم التزام الذكاء الاصطناعي وانتشار [11] تطبيقها في مجالات

قرارات مصرية غير قانونية أو ارتباك أعمال جرمي ظهرت الحاجة إلى وجود إطار قانوني جديد لتنظيم استخدام تقنيات الذكاء الاصطناعي، فضلًا عن تحديد المسؤولية القانونية عن الأفعال غير القانونية التي قد تنشأ عن تطبيق هذه التقنيات حيث أن عدم التمازن بين القانون والتكنولوجيا يؤدي إلى خلق فجوة بين الإطار القانوني النظري والتطبيق التقني الأمر الذي يُفضي إلى عرقلة التطور التقني وظهور ممارسات سلبية قد تلحق

الضرر بالمستخدمين، ولعل أفضل السبل لإيجاد هذا التمازن يتمثل في تدريب القانونيين على الإلمام بجوانب العملية التقنية وهذا يتطلب مواكبة التشريع وهكذا يجد من المعمول أن تشتغل الدولة الحصول على تراخيص لامتلاك التطور التقني، ومن ثم العمل على تطبيق القواعد القانونية على مُخرجات العملية التقنية، الحديثة. (الدهشان، 2019، ص 6). تقنيات الذكاء الاصطناعي بهدف الالتزام بالضوابط القانونية لاستخدام هذه التكنولوجيا أو استخدام وهكذا فالتى نرى أن التنظيم القانوني لمجال الذكاء الاصطناعي يمثل عنصراً حيوياً لضمان استخدام هذه التقنيات بشكل مسؤول وأخلاقي في مختلف المجالات، فالإطار القانونية تساعد في حماية الخصوصية وتعزيز الشفافية والمساعدة وتحديد المسؤوليات الأمر الذي يُسهم في تقليل التحييز والتحييز، كما أن وجود تنظيم فعال يعزز من كفاءة الخدمات العامة كالخدمات الإدارية والخدمات الصحية وغيرها ويشجع على الابتكار المستدام، وذلك فإن وضع السياسات والتشريعات المناسبة يعد ضروريًا لتحقيق أقصى استفادة من تقنيات الذكاء الاصطناعي بالتوازي مع المحافظة على قيم العدالة وحقوق المواطنين.

### **المبحث الثاني: تنظيم الذكاء الاصطناعي في ضل إطار القانون العام**

#### **المطلب الأول: دور السلطة التشريعية في تنظيم الأسس القانونية لممارسة تقنيات الذكاء الاصطناعي**

تطبيق النصوص القانونية الموجودة على المسائل القانونية التي يمكن أن يثيرها الذكاء الاصطناعي تحديًا جديداً للقوانين من حيث مدى إمكانية الاصطناعي كالشخصية القانونية للذكاء الاصطناعي، والمسؤولية المدنية والعقوبات وغيرها من المسائل، فالتقنية الحديثة والمجالات القانونية وما تمثله من ترابط مُشبعًا بحلول تتوافق مع المتطلبات المنشورة، ويجعل رجل القانون مُدركًا لكل بات لازمًا للبحث عن اليات أكثر فاعلية لتحقيق الأمان القانوني الذي يجعل من النص ضرورة العمل على إنشاء ضوابط وقواعد ما يدور في فلك التعامل الإلكتروني، وقد حاول العديد من الفاعلين في مجال الذكاء الاصطناعي لافت انتباه القانونيين إلى تطبيق القواعد التقليدية، وقد بدأت الخطى بالفعل تسير في هذا الاتجاه ولكن بوتيرة بطيئة. قانونية جديدة خاصة بالذكاء الاصطناعي واستبعاد (عياش، 2024، ص 27).

وقد اختلفت التشريعات الوطنية حول وضع مفهوم جامع للذكاء الاصطناعي من عدمه، ففي الولايات المتحدة الأمريكية قدم السيناتور (ماريا كانتون) في عام 2017 مشروع قانون جديد طالب فيه وزارة التجارة الأمريكية بإنشاء (لجنة المعنية بالذكاء الاصطناعي، وفي عام 2019 تم الإعلان عن الاستراتيجية الاصطناعي) ومهمتها تقديم الاستشارات للحكومة الفيدرالية الأمريكية فيما يخص تطبيق وتنظيم الذكاء الوطني للولايات المتحدة الأمريكية بشأن الذكاء الاصطناعي، ثم صدر بعد ذلك قانون "مستقبل الذكاء الاصطناعي وأفاقه في العالم" الذي يُعد أول قانون فيدرالي للذكاء الاصطناعي (الأسيوطى، 2020، ص 20)، إضافةً إلى ذلك فقد حول الذكاء الاصطناعي في الولايات المتحدة، وقد دخل هذا القانون حيز أقر مجلس التشريعي لولاية إلينوي الأمريكية في عام 2019م قانون على استخدام الذكاء الاصطناعي، كما يفرض حظراً على مشاركة مقاطع فيديو مقدم عام 2020م، ومن بين بنود هذا القانون الموافقة المطلوبة من طالب الوظيفة خارج نطاق عملية التوظيف، أي استخدام الذكاء الاصطناعي لتحليل لقطات مقابلة فقط، ويوضح مما سبق أن تطبيق القانون ضد الاستخدام غير المنضبط للذكاء الاصطناعي أمر هام جدًا وخاصةً عند التعامل مع الذكاء الاصطناعي باعتباره عقلًا رقميًّا. (السوسقي، 2022، ص 1204).

الاستشارية الذكاء الاصطناعي، وانتهى عن هذه الاستراتيجية تشكيل ما يُسمى (اللجنة وهي فرنسا فقد أطلقت الحكومة الفرنسية في عام 2017 ما سمته (استراتيجية برامج معلوماتية تهدف للقيام بأعمال ينجزها الإنسان لأنها تتطلب عمليات "الوطنية لأخلاقيات في فرنسا)، وقد عزّزت هذه اللجنة الذكاء الاصطناعي على أنه: عقلية عالية المستوى كالتفكير والتعلم والإدراك، ومن ثم تفترض تلك العمليات قدرات معرفية تسمح له بتحقيق الأهداف باستقلالية"، ويفوز على هذا الاتجاه أن الاصطناعي إذ يمثل هذا التطور خطراً إذا ما تطرق على الذكاء البشري في إنجاز المهام المنوط بها. واضعه لم يضع في الاعتبار التطور المتسارع لتقنيات الذكاء (كريم، 2022، ص 7).

وبالنسبة لموقف المشروع الأوروبي فقد اقترح البرلمان الأوروبي في عام 2018 على الدول الأعضاء إيجاد قانون يخص الجانب القانونية لتطوير استخدام الروبوتات المدنية قرار قواعد المسؤولية المدنية للروبوتات وأنظمة الذكاء الاصطناعي عن المخاطر سواء من خلال التوقع أو ما الاصطناعي، ففي نطاق المسؤولية والذكاء الآلي، الروبوتات وأنظمة الذكاء الاصطناعي في العمل، وكذلك مدى قدرته على التعليم الذاتي أو كان يجب عليه أن يتوقعه ولكن بشروط وهي: مدى توافق استقلالية نظرية مستقبلية تقوم على إنشاء شخصية قانونية مُستقلة خاصة كما أقر البرلمان الأوروبي بالمسؤولية المدنية عن أعمال أنظمة الذكاء الاصطناعي والروبوتات مع التكميلية للائحة الأوروبية الاصطناعي وذلك على المدى الطويل، وفي 14 تشرين ثانٍ عام 2018 أصدر الاتحاد الأوروبي النصوص بالروبوتات وأنظمة الذكاء حرية حركة العامة لحماية البيانات الشخصية التي تضع إطاراً للتدقيق الحر للبيانات غير الشخصية في الاتحاد الأوروبي رقم 1807 لعام 2018م والتي تصنّع على مبدأ البيانات غير الشخصية داخل الاتحاد الأوروبي وعدم منعها أو تقييدها بداعي حماية الأفراد إذا لم يكن هناك سبب مُبرر للمنع أو التقييد. (عياش، 2024، ص 28-29).

وفيما يخص موقف القانونين العرب في الذكاء الاصطناعي فإنها لم تتناول تنظيم موضوعات الذكاء الاصطناعي بشكل مباشر أو في قانون مستقل، وإنما يوجد بعض المرتبطة بمتغيرات الذكاء الاصطناعي، وثُعد الإمارات العربية المتحدة الدولة العربية الوحيدة التي نصوص المواد الموجودة في قوانين أخرى وتنتظم بعض المسائل نظمت هذا المجال بخطوات جدية حيث أشأت وزارة الذكاء الاصطناعي (موسي، 2020، ص45)، ومن التشريعات التي أقرّها المشرع الإماراتي تنظيم استخدام الطائرات بدون طيار وذلك بالقانون رقم 4 لعام 2020، وقد تم إقرار هذا القانون بغية تحقيق الحماية من أضرار هذه الطائرات وذلك بتسجيلها وتوثيق وجودها في قانون تصريحًا رسميًّا لاستخدامها ومن ثم تحديد المسؤول عنها استنادًا إلى فكرة عدم كفاية قواعد هيئة الطيران المختصة في الإمارات، ويتمثل هذا التسجيل المتعلقة بتشغيل الطيران المدني والقوانين العقابية لحماية المنصرين من أخطار التعامل مع هذه الطائرات، وقد نظم في أحكام المادة 25 من قانون الالتزامات بقدر الواجب المقرر على عاته وفق القانون، وفرض أيضًا قواعد الطائرات بدون طيار وحد المسؤول عنها وهو المشغل والقائد والمراقب كلًّا التعويض عن الأضرار التي حملها للمتسبيب فيها ممن يقوم بالتشغيل واستثنى الهيئة المختصة بالطيران والجهات الحكومية من أن تتحمّل أي مسؤولية عن أضرار الطائرات بدون طيار (قانون الطائرات بدون طيار الإماراتي رقم 4 لعام 2020).

وفي مصر فقد أصدر رئيس مجلس الوزراء المصري القرار رقم 2889 لعام 2019 القاضي بإنشاء المجلس الوطني للذكاء الاصطناعي الذي يتبع لمجلس الوزراء، الاستراتيجية الوطنية للذكاء الاصطناعي والإشراف على تنفيذها وتحديثها، ويقوم هذا المجلس بمهام عديدة ومنها وضع السياسات ويختص هذه المجلس بوضع والاقتصادية المتعلقة بتطبيقات الذكاء الاصطناعي، وإعداد التوصيات المتعلقة بالتشريعات المرتبطة ب مجالات الذكاء الاصطناعي الخاصة بالأطر الفنية والقانونية ومقررات تعديلاها. (الدسوقي، 2022، ص1207).

أما في العراق فلا يوجد في المنظومة التشريعية العراقية تنظيم دستوري وقانوني كافٍ للذكاء الاصطناعي سواء من حيث إنتاج التطبيقات الذكية، أو كيفية استخدامها بصورة سليمة وفق ما يعرف بأخلاقيات الذكاء الاصطناعي الذي تناولته تشريعات بعض الدول بالتنظيم، ولم يشير القانون المدني العراقي إلى تعرّيف الذكاء الاصطناعي، وقد يرجع السبب في ذلك إلى أنَّ العراق لا يُعد من البلدان المتفقمة تكنولوجياً، أمّا العالي العراقي رقم 40 لعام 1984 على تشكيل الهيئة العراقية للحسابات والمعلوماتية غير أنَّ الواقع على الصعيد العملي فعلَّ الرُّغم من نص قانون وزارة التعليم الرفقي العراقي وانتشار استخدام تطبيقات الذكاء الاصطناعي بشكل غير منضبط، وبعد العملي لا يزال دون المطلوب، وذلك في ظلِّ غياب السيطرة على المجال ذلك إلى عدم ربط هذه الهيئة مع وزارة التعليم العالي والبحث العلمي (كريم، 2022، ص16)، ونظراً لخطورة الآثار التي يمكن أن تترتب على الاستخدامات والأمنية والصحية وغيرها، وبعثة مواجهة هذه المخاطر المحتملة كالجرائم الرقمية والفرصنة الحالية والمستقبلية للذكاء الاصطناعي في مختلف المجالات الإدارية الاصطناعي وكيفية تطبيقها، إضافةً إلى تشكيل مركز للذكاء الاصطناعي وشفافية العملية وحماية الحقوق والحربيات الأساسية، ويمكن النظر إلى الذكاء الاصطناعي في سياق الإدارية تحقيق التوازن بين ضرورات الابتكار واستخدام التطبيقات الذكية، وتبنّي المخاطر ضمن هيئات وزارة الاتصالات العراقية على إن تراعي تلك الهيئة الاصطناعي استخدامها في كافة المجالات. (عاش، 2024، ص9-33). التي قد تنتهي عن

**المطلب الثاني: استخدام تطبيقات الذكاء الاصطناعي في الإدارة العامة وتحدياتها**  
 التي أصبحت أداءً **AI** اشتهرت في الإدارة العامة حول العالم تحوّلًا جزئياً مدفوعاً بمتغيرات ومخارات الثورة الصناعية الرابعة وبشكل خاص تقنيات الذكاء الاصطناعي (استراتيجية لتعزيز كفاءة الخدمات الإدارية واتخاذ القرارات وتحسين تخصيص الموارد، غير أنَّ هذا التحول يقابل إشكاليات قانونية ودستورية عديدة تمثل تحديًّا أمام المبادئ الدستورية الراسخة كالمساواة والعدالة وشفافية العمل الإداري وحماية الحقوق والحربيات الأساسية، ويمكن النظر إلى الذكاء الاصطناعي في سياق الإدارة **Algorithmic Governance Tool**) تُمكّن الإدارة من معالجة كميات هائلة من البيانات واتخاذ قرارات أو **Zarsky, 2016, p118-132** تقديم توصيات كانت تحتاج حصرًا للعقل البشري (إذاً من تقنيات الذكاء الاصطناعي صلاحيات تقريرية دون وجود وعلى الرغم من أنَّ الإطار القانوني يجب أن يواكب دمج هذه التكنولوجيا في الأنشطة الإدارية المطروحة اليوم أمام القانون هو ضبط حدود هذا الاستخدام دقيقاً لطريقة عملها يثير إشكاليات حقيقة أمام النظرية القانونية، ومن هذا المنطلق فإنَّ أبرز التحديات لهم الأضرار المحتملة الناجمة عن هذه التقنيات تطرح تساؤلات قانونية جوهريّة فيما يتعلق بالمسؤولية لوضع قواعد وضوابط خاصةً باستخدام تقنيات الذكاء استخدامها. (أيت وركان والكلدي، 2025، ص23) ونناقش فيما يلي بعضًا من هذه التساؤلات:  
 أ. الذكاء الاصطناعي ومبدأ الشرعية القانونية وسادة القانون:

تُمثل الإدارة العامة الدرع التقني للدولة وهي مُقدمة بمجموعة من المبادئ الدستورية والأسس القانونية التي تضمن خصوصها لسيادة القانون وتحول دون تحولها إلى **Principle of Legality** (حرس **Legality**) سلطة تعسفية، وبُعد القانون العام بمكونيه الإداري والدستوري الإداري الناظم لعمل هذه الإدارة، ويُعد مبدأ الشرعية القانونية (الزاوية في أي نظام ديمقراطي، حيث يخضع عمل الإدارة العامة للقانون، وينتج هذا المبدأ في ضرورة أن تستند القرارات الإدارية إلى تفويض قانوني صريح، وأن تكون مطابقة للأحكام الدستورية والقانونية، وبطريق استخدام تقنيات الذكاء الاصطناعي تحدياتٍ جزئيةً أمام هذا المبدأ وأهمَّ هذه التحديات:  
 1- تقويض السُّلطة للالله:

يصدر القرار الإداري التقليدي عن شخص طبيعي مفوض قانوناً (موظِّف عمومي) أما مع تقنيات الذكاء الاصطناعي فإنَّ عملية صنع القرار تصبح غامضة وغير قادر على التنبؤ بهون بشكل صريح **[19]** على إمكانية **Zarsky, 2016, p118-132** على إمكانية تقويض كامل الأمر الذي يفرض مبدأ التقويض المحدد والواضح ()، وإذا لم ينص القانون بشكل صريح على الشرعية القانونية التي تضمن خصوصها لسيادة القانون وتحول دون تحولها إلى **Black Box Problem** 2- قابلية القرار للطعن: تخلق تقنيات الذكاء الاصطناعي - وخاصةً تقنيات التعلم العميق - ما يُعرف بشكّل الصندوق الأسود ()، حيث تكون العلاقة بين المدخلات والمخرجات غير قابلة للتفسير بشكل كامل حتى لمطهورها، وبينقادم هذا الغموض يشكل كاملاً تجاوزاً للصلاحيات وانتهاكاً لمبدأ الشرعية القانونية (العلاقة بين المواطن في معرفة أسباب القرارات المتخذة ضدَّه، ويجعل الرقابة القضائية الفعالة مستحيلة عملياً إذ يجب أن يكون القرار الإداري مفهوماً ومُسبباً كي (، وبالتالي لا تستطيع المحكمة أن تفحص شرعية قرار إداري إذا كانت الأسباب الحقيقة لإصداره غير **Burrell, 2016, p1-12** يكون قابلاً للطعن أمام القضاء (قابلة للفهم أو التفسير.

3- إشكالية المسؤولية والمساءلة الإدارية:  
**Wachter et al.,** يعزز الذكاء الاصطناعي الكفاءة الإدارية غير أنه يقوض إجراءات المساءلة التقليدية حيث لا يمكن تحديد المسؤول النهائي عن الضَّرر (، ففي القانون الإداري التقليدي تتركز مسؤولية القرارات **Accountability**، وترتبط إشكالية الشرعية ارتباطاً وثيقاً بإشكالية **Automation Bias** 2017, 76-99) المسؤولية (الخطأ على الشخص العمومي أو الجهة الإدارية، ولكن مع تقنيات الذكاء الاصطناعي يصعب تحديد المسؤول الحقيقي سواءً أكان المبرمج أو الجهة الحكومية التي اشتربت النظام وطبقه أو المسؤول الحكومي الذي وقع على القرار، وقد تحاول الجهات الحكومية التوصل من المسئولية باللجوء إلى ما يُعرف بـ "حُجَّة الالله" أي الادعاء بأنهم كانوا مجرد منتقدين لتوصية موضعية من نظام آلي، وهذا الأمر يهدّد مبدأ المساءلة الذي يُعد ركيزة أساسية للحكم (الرشيد، ويطلب الحفاظ على هذا المبدأ طوير نظريات قانونية جديدة مثل "مسؤولية المنتج" للمطربين، أو إقرار مسؤولية موضوعية (مطلقة) على الجهة الحكومية European)، فيفي النموذج التقليدي يكون الموظف العمومي مسؤولاً عن قراراته، أما في نموذج الذكاء الاصطناعي فإنَّ المسؤولية توزّع بين المطرب **Commission, 2020** (فتحت الكفاءة على حساب المساءلة، وهي إحدى الركائز Accountability Vacuum والمزود والمدير والموظف المنفذ، مما يُفضي إلى "فراغ المساءلة") الأساسية للدولة القانونية.

**ب. الذكاء الاصطناعي والحقوق والحربيات الأساسية:**  
 تختلف الدساتير الوطنية والمواثيق الدولية مجموعه من الحقوق والحربيات الفردية التي تلتزم الإدارة العامة باحترامها وحمايتها. يؤثر استخدام تقنيات الذكاء



4- تشجيع الدراسات البحثية حول التوازن بين الابتكار التكنولوجي وحماية الحقوق الأساسية للأفراد، وإعداد دليل شامل لغرض استخدام الذكاء الاصطناعي في الإدارة العامة.

#### الخاتمة:

يُمثل الذكاء الاصطناعي أداة استراتيجية لتعزيز فاعلية الإدارة العامة، ويُبرز البحث أن التحدي الأساسي يتمثل بصياغة قواعد قانونية عامة توافق التطور التقني من جهة والمحافظة على الثوابت الدستورية من جهة أخرى بما يحقق التوازن بين متطلبات الإدارة الحديثة وحماية الحقوق الدستورية كونه يفرض مسؤوليات قانونية ودستورية تتطلب صياغة سياسات وتشريعات دقيقة. إن تحقيق التوازن بين الابتكار وحماية الحق يضمن استدامة التنمية الإدارية ويعزز ثقة المواطنين بمؤسسات الدولة.

#### المراجع:

##### أولاً: المراجع العربية:

- 1- أبوروجي، عفاف. (2024). قانون الاتحاد الأوروبي لتنظيم الذكاء الاصطناعي وأثاره على الحقوق الرقمية للفلسطينيين والفلسطينيات. حملة – المركز العربي لتطوير الإعلام الاجتماعي، ص.6.
- 2- أحمد، عبد السلام علي. (2023). دراسة حول استخدام الذكاء الاصطناعي في تعليم اللغات في الدول العربية. المجلة الليبية للدراسات الأكademie المعاصرة، (1)، ص12-13.
- دراسة حالة مستشفيات صحة جازان. مجلة المعهد العالي للدراسات 3- أزيبي، يحيى محمد ربيع. (2024). دور الذكاء الاصطناعي في تحسين الخدمات الصحية النوعية. (8)، ص3002-3018.
- 4- الأسيوطى، أيمن محمد. (2020). الجوانب القانونية للذكاء الاصطناعي. دار مصر للنشر والتوزيع، ص20.
- مقارنة. مجلة البحوث القانونية 5- الدسوقي، منى محمد العترис. (2022). جرائم تقنيات الذكاء الاصطناعي والشخصية القانونية الإلكترونية المستقلة - دراسة الاقتصادية، العدد (81)، ص1204-1207.
- 6- الدهشان، جمال علي. (2019). حاجة البشرية إلى ميثاق أخلاقي لتطبيقات الذكاء الاصطناعي. مجلة إبداعات تربوية، العدد (10)، ص.6.
- 7- الشهري، خالد عبدالله، بassyid، خلود علي، غرووي، محمد عبدالله و سليمان، وليد. (2023). واقع الذكاء الاصطناعي على إدارة المشاريع في القطاع الحكومي بالملكة العربية السعودية. مجلة الفنون والأدب وعلوم الإنسانيات والاجتماع. 94(أغسطس)، ص439.
- 8- النجار ، محي الدين صادق. (2020). دراسة أثر استخدام تقنيات الذكاء الاصطناعي والبيانات الكبيرة على فعالية القرارات الإدارية التطبيق على شركات .
- 9- أبى ورkan، ابراهيم والكندي، حمزة. (2025). الذكاء الاصطناعي في القطاع العام: بين ضمان التحول الرقمي وحماية الحقوق الدستورية. مجلة المقالات الدولية، العدد 5، ص23.
- 10- سلطان، سمير سعد رشاد. (2024). دور الذكاء الاصطناعي وأثاره على علاقة العمل. مجلة البحوث القانونية والاقتصادية، (14) 1049، ص1049.
- 11- عياش، سهى زكي نوري. (2024). أثر تقنيات الذكاء الاصطناعي على النصوص الدستورية والقانونية. مجلة كلية القانون للعلوم القانونية والسياسية، المجلد (13)، العدد (48)، ص9-33.
- 12- قانون الطائرات بدون طيار الإماراتي رقم 4 لعام 2020.
- جامعة كربلا، ص7-16. 13- كريم، سلام عبد الله. (2022). التنظيم القانوني للذكاء الاصطناعي - دراسة مقارنة. أطروحة دكتوراه ، كلية القانون، عاشور، ص45-14-موسى، عمر. (2020). الآثار القانونية المترتبة عن استخدام الذكاء الاصطناعي. رسالة ماجستير، كلية الحقوق، جامعة زيان 15PayPal - نادر، بوذراع وعبد العالى، بوذراع. (2022). تطبيقات الذكاء الاصطناعي وتأثيرها على تجربة العملاء والخدمات البنكية دراسة حالة: بنك الإلكتروني. رسالة ماجستير، جامعة الشهيد الشيخ العربي تيسى-تبسة، ص9-11.

#### ثانياً: المراجع الأجنبية:

1. Abdel Fattah F, Adel A, Remon C, Adel H. Utilization of AI technologies in entrepreneurial marketing: a systematic review. Arab J Media Commun Res. 2024;(44):219-222.
2. Abdullah SA, Sharif SI, Basheer KI. The ethical and social implications of using artificial intelligence in social studies instruction. Lark J. 2024;52(1):763.
3. Almaliki WF. The role of artificial intelligence applications in enhancing educational strategies in higher education (literature review). J Educ Psychol Sci. 2023;7(5):94-99.
4. Barocas S, Selbst AD. Big data's disparate impact. Calif Law Rev. 2016;104(3):671-732.
5. Burrell J. How the machine thinks: understanding opacity in machine learning algorithms. Big Data Soc. 2016;3(1):1-12.
6. Citron DK. Technological due process. Wash Univ Law Rev. 2008;85(6):1249-1313.
7. Dwivedi YK, Hughes L, Ismagilova E, Aarts G, Coombs C, Crick T, et al. Artificial intelligence (AI): multidisciplinary perspectives on emerging challenges, opportunities, and agenda for research, practice and policy. Int J Inf Manag. 2021;57:101994.
8. European Commission. Proposal for a regulation laying down harmonised rules on artificial intelligence (Artificial Intelligence Act). Brussels: European Commission; 2021.
9. Goodman B, Flaxman S. European Union regulations on algorithmic decision-making and a “right to explanation”. AI Mag. 2017;38(3):50-57.
10. Janssen M, Kuk G. The challenges and limits of big data algorithms in technocratic governance. Gov Inf Q. 2016;33(3):371-377.
11. Medina E. Rethinking algorithmic regulation. Kybernetes. 2015;44(6):108.
12. O’Neil C. Weapons of math destruction: how big data increases inequality and threatens democracy. New York: Crown Publishing Group; 2016.
13. O’Neil C, Flaxman S. We need to shine a light on artificial intelligence. J Des Sci. 2017. Available from: <https://jods.mitpress.mit.edu/pub/issue3-oinefl-flaxman>.
14. Sun TQ, Medaglia R. Mapping the challenges of artificial intelligence in the public sector: evidence from public healthcare. Gov Inf Q. 2019;36(2):368-383.
15. Wachter S, Mittelstadt B, Floridi L. Why a right to explanation of automated decision-making does not exist in the General Data Protection Regulation. Int Data Priv Law. 2017;7(2):76-99.

16. Wirtz BW, Müller WM. An integrated artificial intelligence framework for public management. *Public Manag Rev.* 2019;21(7):1076-1100.
17. Wirtz BW, Weyrer JC, Geyer C. Artificial intelligence and the public sector—applications and challenges. *Int J Public Adm.* 2019;42(7):596-615.
18. Zalnieriute M, Moses LB, Williams G. The rule of law and automation in government decision-making. *Int J Law Context.* 2021;17(2):187-203.
19. Zarsky TZ. The trouble with algorithmic decisions: an analytic road map to examine efficiency and fairness in automated and opaque decision making. *Sci Technol Human Values.* 2016;41(1):118-132.
20. Zedner L. Pre-crime and post-criminology? *Theor Criminol.* 2007;11(2):261-281.